

当前俄罗斯朝鲜半岛政策的 转变及发展走向*

李连祺 姜振军

【内容提要】 当前朝鲜半岛局势出现峰回路转的变化，俄罗斯关于朝鲜半岛的政策发生不少重要变化，从以往反应式外交转变为积极参与的战略主动，并希望通过多方协商机制使俄罗斯成为在东北亚占据“主导”地位的大国。具体政策转变主要包括：通过增加军事影响力确保半岛的和平与稳定、实现对俄罗斯有利的势力均衡、建立与朝韩的紧密经济合作关系。同时俄罗斯在朝鲜半岛议题上争取的国家利益出现了重大转变，希望成为与各方皆可合作的对象。当中国与俄罗斯对国家定位出现相同思考时，国家利益的优先级与互动关系也将随之变化，进而形成中俄联手在朝鲜半岛问题上的战略合作，建构区域冲突的政治协商机制，摆脱美国单边主义驾驭，将朝鲜半岛局势引入和平轨道。

【关键词】 俄罗斯 朝鲜半岛政策 国家利益

【作者简介】 李连祺，黑龙江大学俄罗斯语言文学与文化研究中心副研究员；姜振军，黑龙江大学俄罗斯语言文学与文化研究中心研究员。

积极“向东转”的俄罗斯，对加入朝鲜半岛和解进程产生了极大的兴趣与决心。自2018年3月以来，朝鲜半岛情势出现峰回路转的变化，并朝着以朝鲜为中心的“首脑峰会框架”方向发展。至2019年9月底为止，在短短一年半之内针对半岛议题的高峰会已经召开12次。2019年4月25日，俄罗斯总统普京和朝鲜最高领导人金正恩在海参崴举行首次会晤。当前朝鲜半岛局势快速发展，俄罗斯的朝鲜半岛战略发生不少重要变化，与朝韩两国的交往态度与政策、朝鲜半

* 本文为黑龙江大学对俄问题研究专项项目“新形势下中俄经贸合作态势及其重大法律问题研究”（项目编号：DE1903）、教育部人文社会科学重点研究基地重大项目“‘一带一路’框架下中俄合作机制、模式与路径研究”（17JJDGJW004）、黑龙江省哲学社会科学项目“大数据背景下中俄蒙经济走廊国际投资规则建设研究”（18FXB015）的阶段性研究成果。

岛的危机管理等，都表现出不同以往的新特征，从以往反应式外交转变为积极参与的战略主动，并希望通过多方会谈机制使俄罗斯成为朝鲜半岛问题解决上具有影响力的大国。

与此同时，来自中国、朝鲜与韩国对俄罗斯在朝鲜半岛安全与经济议题上合作的邀请，促使俄罗斯以国家定位和国家能力审视朝鲜半岛局势的发展。朝鲜半岛情势不仅仅是单一的政治问题，更是建立新的国际规则和秩序的发展取向，因为朝鲜半岛是世界上唯一交织着中、美、日、俄四大国利益的地区^①。由于俄罗斯在朝鲜半岛议题上更为积极，俄罗斯对朝鲜半岛政策之变化，牵动东北亚地区安全和经济合作的动向。

一 俄罗斯对朝鲜半岛政策的转变

（一）国际格局变动对俄罗斯朝鲜半岛政策转变的影响

自 2006 年联合国安理会第一个对朝制裁决议生效之后，至今已经累计有 11 项涉朝制裁决议，这让朝鲜半岛紧张情势加剧。然而，自 2018 年 1 月起，朝鲜领导人金正恩利用平昌冬奥会时机率先释放半岛和平讯息，文在寅政府则递送橄榄枝并重启北南接触，3 月初韩国时隔 11 年再派遣对朝特使，双方就朝鲜首脑会谈达成共识，朝鲜半岛局势峰回路转，再度出现难得的和平机遇。自 2018 年 3 月底起，针对半岛议题的首脑峰会接连召开（表 1），更为相关议题的未来发展平添不少想象空间。

由表 1 可知，自 2018 年 3 月首次“习金会”开始至 2019 年 9 月共举行了 12 次双边首脑高峰期，包括 5 次“习金会”、3 次“特金会”、3 次“文金会”以及 1 次“普金会”。朝鲜半岛局势在经过 2009 ~ 2017 年的剑拔弩张之后，已经开始缓和，并且朝着以朝鲜为中心的“首脑峰会框架”方向发展。对东北亚发展拥有极大影响力的中国与朝鲜在终止朝鲜战争、签署和平协议以及朝鲜弃核上达成重要共识后，朝鲜宣布将从 2018 年 4 月 21 日开始不再进行任何核试验和洲际弹道导弹发射，而后美国决定先后暂停与韩国的“乙支自由卫士”与“警戒王牌”联合军演。显然，朝鲜半岛的和平进程向前推进了一大步。

^① Александр Габуев, Глобальное соперничество великих держав: влияние на Корейский полуостров. Московский Центр Карнеги. 19 июня 2018 года. <https://carnegie.ru/commentary/7579819>

表 1 2018 ~ 2019 年涉及半岛议题的首脑峰会时间

时间	主题	地点	重要特点
2018. 3. 25 ~ 28	习金会	北京	2011 年金正恩当政以来中朝两国领导人首次会晤
2018. 4. 27	文金会	板门店	文在寅与金正恩的首次峰会，双方达成“板门店宣言”
2018. 5. 7 ~ 8	习金会	大连	再度确认半岛问题政治解决进程，实现半岛无核化目标
2018. 5. 22	特文会	华盛顿	文在寅上任后第二次访美，目的在挽救特金会
2018. 5. 26	文金会	板门店	积极落实“板门店宣言”的具体实施
2018. 6. 12	特金会	新加坡	美国与朝鲜领导人史上首度会面
2018. 6. 19 ~ 20	习金会	北京	共同推动朝鲜半岛和平稳定
2018. 9. 18 ~ 20	文金会	平壤	文在寅首次踏上朝鲜土地，双方发表结束敌对状态的“平壤共同宣言”
2018. 9. 24	特文会	纽约	文在寅年内二度访美，报告并沟通文金会内容
2019. 1. 7 ~ 10	习金会	北京	中方支持朝方通过对话解决半岛无核化议题
2019. 4. 25	普金会	符拉迪沃斯托克	2011 年金正恩当政以来俄朝两国领导人首次会晤
2019. 2. 27	特金会	河内	美国与朝鲜领导人第二次会晤
2019. 6. 20 ~ 21	习金会	平壤	政治解决半岛无核化和建立和平机制进入关键时期的一次重要会面
2019. 6. 30	特金会	板门店	美国与朝鲜领导人第三次会晤，美国总统首次踏上朝鲜领土
2019. 9. 23	特文会	纽约	美方重申不对朝鲜动武的承诺

相较于对半岛事务比较关心的中国、韩国而言，俄罗斯的朝鲜半岛政策向来很少主动。2009 年普遍被认为是俄罗斯“转向东方”的开始^①，俄罗斯同时积极参与朝鲜半岛事务。俄罗斯肯定中国在解决半岛问题上的主导作用，同时提出三阶段的半岛“路线图”计划。2018 年 9 月，俄罗斯在海参崴举行近 40 年来最大规模的军事演习，同时举办“第四届东方经济论坛”，中国国家主席习近平、俄罗斯总统普京、蒙古国总统巴特图勒嘎、韩国国务总理李洛渊和日本首相安倍晋三等东北亚领导人出席了论坛。2019 年 4 月 25 日，俄朝两国领导人在海参崴举行了首次会晤。这凸显出俄罗斯参与包括朝鲜半岛的区域或国际事务的态度转

^① Комментарий Департамента информации и печати МИД России в связи с принятием Советом Безопасности ООН резолюции 2375 в отношении ядерной проблемы Корейского полуострова 12 сентября 2017 г. http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2860498

变，希望做一个在东北亚占据“主导”地位的国家，俄罗斯外交政策从原来“反应式外交”趋向“积极主动”（表 2）。

表 2 俄罗斯对朝鲜半岛的外交政策变化

	2017 年中俄外交部长联合声明前	2017 年后
目的	反应式外交，争取意识形态同盟	积极主动，跃升为东北亚的主要领导之一
表现	多由其他国家提出倡议再作出反应	开始积极参与东北亚国际事务

（二）俄罗斯当前对朝鲜半岛的政策特点

从上述回顾中，我们可清楚看出不仅俄罗斯更加关注朝鲜半岛议题，韩国、朝鲜亦同时表现出拉拢与看重俄罗斯角色的态度。俄罗斯对于朝鲜半岛战略与政策已经发生转变，并具有以下特点。

1. 通过增加军事影响力确保半岛的和平与稳定

朝鲜半岛对俄罗斯而言，稳定、和平解决、无核化非常重要。与朝鲜有着陆地边界的俄罗斯，一直都不希望朝鲜发生严重的军事危机^①。而如何减少美国对朝鲜的影响和维持双方和平，长期以来都是俄罗斯对朝鲜策略的首要条件。为解决朝鲜核武在国际上引发的问题，俄罗斯在 2017 年 6 月时提出了一项三阶段“路线图”^② 计划。中国对此项计划表示认同，希望“路线图”计划有助于失效的六方会谈的恢复。普京与金正恩首次会谈后，曾建议美朝重新考虑通过多国会晤模式来讨论朝鲜半岛去核化的议题，美国立即拒绝了这一倡议。白宫国家安全顾问博尔顿表示，特朗普无法接受金正恩期望的以阶段性去核武换取部分经济制裁的解除，强调过去的政策显示这样的计划是不可行的^③。这清楚表明，在朝鲜议题上俄罗斯与美国不同之处在于，俄罗斯希望效仿“乌克兰模式”^④ 解决朝核

① 郑羽：《当前国际热点的快速转换与中俄美三国的政策互动》，载《俄罗斯东欧中亚研究》2016 年第 4 期。

② Dejevsky M. “The UN vote against North Korea shows the system working – for once”, *The Guardian*, 2017, 6 August.

③ Губин А. В. Корейский полуостров: диалог без предварительных условий. <https://riss.ru/analitics/42051/>

④ 苏联解体后，乌克兰成为拥核国家。最初因为俄罗斯将继续拥核，乌克兰并不愿意销毁本国核武。1994 年，美国、俄罗斯和英国与乌克兰签署了一份备忘录，三国承诺向乌提供安全保证，乌克兰最终批准了核不扩散条约。在监督乌克兰销毁核武器的过程中，相关国际组织对乌克兰进行了严格的检查。Дьячков И. В. Перемены в КНДР: незаметная революция//Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2016. Т. 21. Вып. 11 (163) . С. 157 – 161.

危机。俄罗斯主张以由六方会谈与会国向朝鲜提供书面安全保证，说服朝鲜放弃发展核武。而美国偏向援用“利比亚模式+”^①解决朝鲜发展核武带来的麻烦，如果按照“利比亚模式”，朝鲜安全由美国单方面保证，但朝鲜因为单方面弃核有可能被解除武装，同时却得不到补偿，这是朝鲜无法接受的。

当前重启六方会谈暂时无望，为预防朝鲜半岛偶发的武力冲突，抵制美国部署全球反导系统，俄罗斯必须通过增加对朝鲜半岛的军事影响力，来确保半岛的和平与稳定。2018年9月俄罗斯举行了大规模军事演习，2019年7月俄罗斯联合中国首次在亚太地区进行空中巡逻。从俄方巡逻路线来看，俄罗斯图-95MS战略轰炸机绕着日本海并沿着日韩海岸线进行了飞行巡逻，这里是朝鲜问题最大的不安定因素之源。有理由认为，中俄新时代全面战略协作伙伴关系应该包含了两国联手稳定世界并为亚太提供安全担保。

在美国张起战略围堵中俄的大网下，中俄强化安全合作绝非偶然，此次行动的背景似乎意在牵制美、日、韩的安保体系，测试裂痕加深的日、韩两国及其盟国美国的反应。前韩国青瓦台官员直言，中俄意图试探被指弱化的美韩同盟，扩大美、日、韩安保合作分歧。俄罗斯的目标是，确保朝鲜半岛的和平与稳定，避免朝鲜半岛军事冲突；重开“六方会谈”，防止美国独占朝鲜半岛；推动朝鲜彻底弃核；推动朝鲜重新加入《不扩散核武器条约》；阻止美韩大规模军演和大规模杀伤武器扩散；吸引朝韩加入俄罗斯主导的全球导弹监控机制；采取反制措施，阻止韩国部署萨德反导系统；建构针对美日同盟的中俄安全合作。

2. 实现对俄罗斯有利的势力均衡

俄罗斯一直反对以武力解决朝鲜危机，并主张通过多边谈判如“六方会谈”来解决朝鲜半岛问题。但美国明确拒绝多边谈判方式，并且排斥莫斯科参与半岛谈判。白宫国家安全顾问博尔顿表示，美国政府没兴趣通过多国会晤的形式说服朝鲜放弃核武^②。2018年1月16日，在温哥华举办关于朝鲜半岛安全与稳定外交部长会议，并未邀请俄罗斯参与。会议强调说服朝鲜实现无核化与需要以制裁为外交解决创造条件的急迫性，会后仅向俄罗斯提供了会议内容简报。对此，俄罗斯外交部长拉夫罗夫对此项会议安排表示“不能接受”，同时预期会议不可能

^① Толорая Г. Д. Корейский полуостров: будет ли война? Меняющийся контекст и интересы России//Россия в глобальной политике. № 3. 2016.

^② Лебедева М. М. Политическое урегулирование конфликтов: подходы, решения, технологии: учеб. пособие. М.: Аспект Пресс, 1999. С. 271.

达成建设性成果。

由于朝鲜半岛极大关系到俄罗斯的利益和政策，在朝鲜半岛上创造出对俄罗斯有利的势力平衡是其国家利益的重心。首先，俄罗斯必须抑制美国排斥其对韩国和朝鲜的影响力。既然重启六方会谈无望，为弥补美国单边模式的不足，俄罗斯提出愿意主动提供帮助，促成美国与朝鲜的直接会谈。2018 年 1 月 15 日，俄方表示，面对朝鲜发展核武形成的紧张局势，俄罗斯提出愿意主动提供帮助，促成美国与朝鲜的直接会谈。其次，俄罗斯通过增加对韩国、朝鲜的吸引力来获得在朝鲜半岛议题上的话语权。在朝鲜方面，普京取消朝鲜对苏联积欠的 100 亿美元债务，正式开通了哈桑—罗津之间的俄朝铁路，在朝鲜成立俄罗斯中心推广俄罗斯文化和语言，举办俄朝友谊年，维持朝鲜核电站的运作并且达成 2020 年 10 亿美元的基本贸易额目标，这些互动建立了双方领导人之间的互信。在韩国方面，俄罗斯希望通过建立与韩国之间的能源依赖关系，提升俄罗斯能源在朝鲜半岛的战略地位。再者，俄罗斯支持朝鲜半岛问题的当事者主导原则，并在此基础上发展与朝韩的良好关系。这与文在寅的朝鲜半岛政策“自我主导”一致，文在寅提出韩国作为朝鲜半岛问题的当事国，为推进南北和解合作、实现朝鲜半岛和平繁荣，发挥主导作用^①。朝韩互为双方关系的当事者，在朝鲜半岛问题解决上，两国扮演关键角色。

3. 建立与朝韩的紧密经济合作关系

随着 2018 年朝鲜半岛形势出现转折性发展，俄罗斯“向东转”政策对东北亚将更加重视。“东北亚经济圈”是 20 世纪 80 年代提出的，随着中俄两国展开大规模区域经济合作后才逐渐形成和发展。不过东北亚经济圈对俄罗斯来说有不少限制。在此区域中，俄罗斯与日本虽有经济合作，但仍未解决领土问题。因此，俄罗斯强化与朝鲜半岛地缘经济的连接性，发挥在东北亚的节点作用和地缘经济优势地位^②，成为其发展远东地区的机会之窗。

俄罗斯希望建立与朝韩之间的三角能源依赖关系，使朝鲜获得俄罗斯能源经过朝鲜半岛输往韩国、日本以及东南亚的交通枢纽通道。俄罗斯这个能源战略模式已经在东北亚展开，在 2018 年 10 月的韩俄首脑会谈上，双方决定建立韩朝俄

^① President of Russia, “Meeting of the Valdai International Discussion Club”, October 19, 2017. <http://en.kremlin.ru/events/president/news/55882>

^② 姜毅：《东北亚区域合作中的俄罗斯》，载《世界知识》2019 年第 14 期。

天然气项目，建设连接海参崴、朝鲜及韩国的天然气管道。韩朝俄天然气项目早在2008年李明博总统任上时曾经被积极推动，并与时任俄罗斯总统梅德韦杰夫达成协议，朝鲜前领袖金正日对该天然气项目表现出强烈兴趣。韩国天然气会社与俄罗斯天然气工业股份公司签署了备忘录。但2010年“天安号事件”及延坪岛炮击事件发生后，韩朝关系陷入僵局，有关工程无法取得进展。直到今天韩朝关系缓和，俄罗斯希望尽快展开工程，以减少对欧洲出口的过分依赖，同时加强对东北亚的影响力。此外，俄罗斯希望建设更多的连通俄罗斯与朝鲜半岛的大规模的基础设施建设项目，例如启动韩朝俄铁路项目、电力网络联结事业、参与广域图们江开发计划^①。

二 俄罗斯对朝鲜半岛议题的国家利益

当代的国家利益概念，除了可用以指称国家组成成员（国内人民）的共同利益，代表国家内部利益的最大公约数之外，也可作为分析外交政策的重要工具。国家利益概念既可呈现国家的期望与目标，亦可分析国家在国际体系中的角色与行为模式^②。

俄罗斯对朝鲜半岛政策的国家定位，主要是一种合作型的国家角色以及对国际体制的积极参与。换言之，就是强化俄罗斯在朝鲜半岛问题利害当事者的角色。俄罗斯对朝鲜半岛政策的国家能力，主要是集中在增进与朝韩的军事合作，扩大安全能力^③，以及对区域乃至全球经贸体制变迁的应变能力。而俄罗斯思考朝鲜半岛国家利益时的政策思维，前述的地理面向所涉及的，主要包括朝鲜半岛的和平与安定、六方会谈的重开与仲裁、抑制美国对朝韩的独占影响力，以及东北亚区域开发等议题，属于地缘政治的一环。而强化与朝鲜半岛的地缘经济联结面向所涉及的，主要还是将朝鲜半岛作为进出亚太地区的桥头堡、作为新输出商品市场、作为西伯利亚远东地区开发的经济源泉等议题，属于地缘经济的一环。

^① 2000年7月，俄罗斯总统普京首次访问朝鲜，与金正日发表了包括对朝鲜稀土金属共同开发的合作的书面声明。2019年4月25日，普京与金正恩会谈时希望可以增加采购朝鲜的稀土金属。

^② Miroslav Nincic, "The National Interest and Its Interpretation," *The Review of Politics*, Vol. 61, Issue 1, January 1999, p. 42.

^③ Медведев высоко оценил работу моряков в ходе учений "Восток - 2010", 4 июля 2010. http://www.tvzvezda.ru/news/forces/content/dmedvedev_vysoko_otsenil_rabotu_0407.html

若依据上述的国家定位、国家能力要素以及地缘政治、地缘经济面向，可进一步将俄罗斯的海洋国家利益，分为国家定位的地缘政治面向、国家定位的地缘经济面向、国家能力的地缘政治面向、国家能力的地缘经济面向等四个层面进行分析（见图 1）。

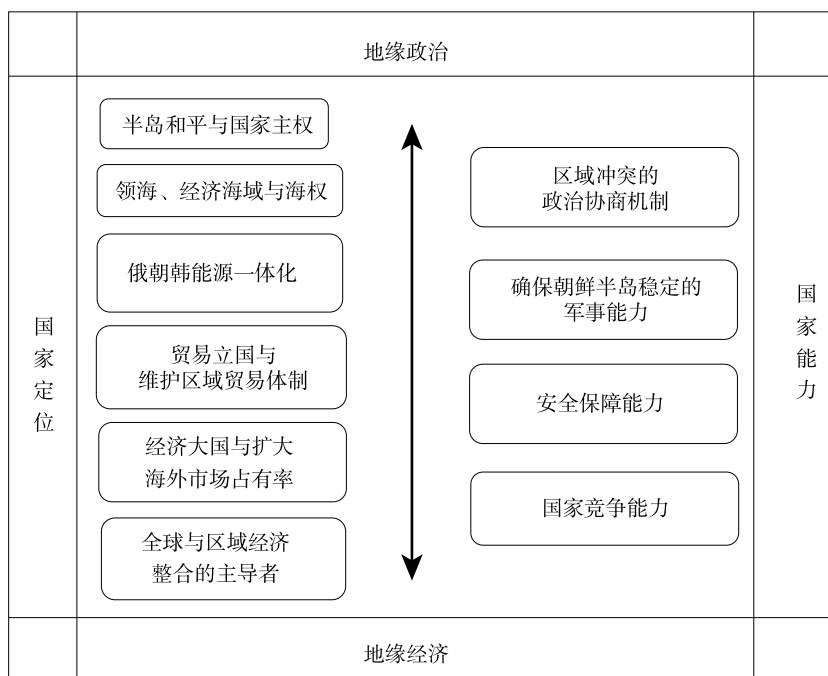


图 1 俄罗斯在朝鲜半岛的国家利益架构

（一）国家定位

俄罗斯一向将自己定位为全球大国。2014 年美国总统奥巴马称俄罗斯只是地区大国，但俄罗斯专家一致认为，俄罗斯始终是全球大国，只是在最艰难的时期在国际事务中没有发挥特别的作用^①。2018 年 5 月，第四次当选俄总统的普京在就职演讲中，首次提出俄罗斯在世界上占据“主导”地位^②的外交政策目标。此举明显在对外关系的定位上提出新高度，从“世界大国”变成“世界主导大

① 《俄罗斯能否重返超级大国行列？俄专家这么看》，参考消息网 2018 年 6 月 18 日。

② INAугурационная речь Путина – полный текст. <https://www.business-gazeta.ru/news/381326>

国”，印证俄罗斯积极扩增其在区域乃至全球中的权力。

对俄罗斯而言，强调朝鲜半岛和平体制的“国际保障者”身份，是世界“主导”大国俄罗斯最主要的国家利益。当前朝鲜半岛问题仍未解决，为解除此一状态，中国主导建构了六方会谈机制。俄罗斯支持六方会谈机制，视之为可在其中扮演重要角色且可解决朝鲜核武问题的场域，此一机制若能进一步发展成为主导东北亚安全问题的永久性机制，更符合俄罗斯期望。俄罗斯不但派出高阶官员访问朝鲜，同时也利用朝鲜官员过境俄罗斯的机会，举行双边秘密会谈，普京甚至公开表示俄罗斯愿意扮演解决朝鲜问题的中间人^①，强烈表明其朝鲜半岛和平体制的“国际保障者”身份。

2018年以来，随着朝鲜半岛形势峰回路转，南北双方交流与合作的加强提高了半岛地缘战略地位。俄罗斯深化、发展与朝鲜半岛，建设中俄蒙经济走廊，积极参与新国际经贸秩序的建构。这凸显出其地缘经济领域的国家定位变化，即将朝鲜半岛作为进出亚太地区的桥头堡，大力强化俄罗斯与朝鲜半岛的连通。概括而言，建设与朝鲜半岛的运输大通道，将朝鲜半岛作为新输出商品市场，提供能源保障。2018年6月22日，韩国总统文在寅访俄与普京总统会谈，共同研究推动韩朝俄三国之合作计划。双方发表的联合声明共有32项内容，其中包括：制定“九座桥”合作计划；合作开展电力、燃气、铁路领域研究；合作推动“罗津—哈桑铁路”共同使用工程；扩大医疗保健领域合作等项目。此外，两国还签署了高速网络合作、北极液化天然气产业合作等领域的备忘录。两国在联合声明中也写入了尽快启动国内相关程序、促进双方开展服务与投资领域自贸协定谈判的内容。文在寅表示：“希望围绕自贸协定的谈判可以尽快扩大到商品领域，早日签署综合互惠的自由贸易协定。”显然，俄罗斯十分看重朝鲜半岛的地缘优势和辐射功能。

俄罗斯与朝韩经济合作具有较强的互补性，利用朝鲜廉价劳动力和丰富的自然资源与韩国充裕的资本和技术设备，三方都可获得最大经济利益。由于三方经济合作过程中没有任何法律制度保障，投资合作风险较高，所以创造国际联系平台至关重要。东方经济论坛在俄罗斯新东方政策中举足轻重，并逐渐成为加强东北亚企业与俄罗斯政府间联系的重要平台，自2015年起，每年在海参崴举办。

^① Artyom Lukin & Liudmila Zakharova, “Russia – North Korea Economic Ties: Is There More Than Meets the Eye?” 2018. pp. 21 – 22.

回顾历年论坛成果，俄罗斯“向东转”政策实施至今，确实收到了一定的成效。滨海边疆区政府表示，2018 年第四届东方经济论坛共达成了 200 多份投资协定，价值高达 3.1 万亿卢布。朝韩积极响应本论坛，朝鲜对外经济官员不仅向俄罗斯转交了一份未被列入联合国安理会制裁的商品清单，期待扩大彼此经贸合作外，更公开请求滨海边疆区长官更加关注俄朝图们江公路桥的建设。韩国国务总理李洛渊在论坛表示，双方早日签署“九桥战略规划”，提议先在造船、就业、港湾、北极航道方面开展合作取得成果^①。

（二）国家能力

俄罗斯对朝鲜半岛政策的国家能力，主要是集中在通过扩大与朝韩的军事合作来增加俄罗斯的影响力。2015 年底颁布的《俄罗斯国家安全战略（2009 ~ 2020 年）》阐释了俄罗斯在解决半岛安全上的国家能力，即极力发展俄罗斯军事、经济能力，获得“声望与领导地位”，弱化美国国际影响力，并与该地区国家建立稳固的关系。加强与朝鲜半岛的相互了解和军事合作是俄与朝鲜半岛关系的首要任务。首先，强化战略威慑力量，应对朝鲜可能发生的突发事件，俄罗斯在远东地区多次举行大规模军演^②。2018 年 9 月 11 日 ~ 15 日，俄罗斯“东方 - 2018”军事演习，一方面，向外界展示俄罗斯的军事实力，另一方面，应对朝鲜可能发生的突发事件。此次军演中的登陆演习即是将美国在亚洲地区的同盟国日本与韩国作为目标。其次，阻止韩国部署“萨德”系统。2018 年 2 月 4 日，俄驻韩大使馆季莫宁发表讲话时称，美国在韩国部署“萨德”系统是对俄罗斯国家安全的威胁。为了应对“萨德”，俄罗斯修改了国防政策，更强调先发制人解除安全威胁的重要性，进一步加大先进武器的采购量，并采取了纯粹的军事措施，在俄罗斯远东地区部署更多的“伊斯坎德尔”导弹^③，通过多次试射不断强化对美国战略威慑，阻止韩国配置反导系统。再者，促使朝韩加入俄罗斯主导的“全球导弹控制体系”（GCS）。GCS 是俄罗斯为对抗美国主导的“导弹及其技术控制制度”（MTCR）而提出的导弹防扩散倡议，尽管俄罗斯没有明确提出用 GCS 代替 MTCR，但超越和突破 MTCR 的意图非常明显，促使朝韩加入 GCS 不只是俄罗

^① 张弛：《俄韩朝经济合作：方案、困境与展望》，载《俄罗斯东欧中亚研究》2018 年第 5 期。

^② ООН. Совет Безопасности. Резолюция, принятая Советом Безопасности на его 8042 - м заседании 11 сентября 2018 года. /RES/2375 (2017). http://www.cbr.ru/today/anti_legalisation/un/res_2375.pdf

^③ Хейли: КНДР демонстрирует паранойю в ответ на санкции. ИТАР - ТАСС. 10 декабря 2017. <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4799962>

斯对抗美国的“制度武器”，也是促进朝鲜重新加入核不扩散条约（NPT）的方法。俄罗斯通过增加军事影响力扩大在半岛的国际能力，使得俄罗斯在东北亚战略地位逐步增进，若能与韩国进一步建立战略伙伴关系，不让其对美国亦步亦趋，对俄罗斯而言已达到目标。

地缘经济方面的国家能力，主要可分为国际、国家与国内三个层级。在国际层级上，主要是集中在区域乃至全球经贸体制变迁的应变能力^①。为了维持相互依存的国际体系，俄罗斯必须拥有与朝韩进行公认的全球标准为基础的合作，解决南北问题与经济发展不均的能力。只是俄朝韩关系中的主要经济问题是朝鲜制度并未准备好进行全球标准的合作，实际上，双边经济举措到头来变成平壤要求更多的财力支持。在国家层级上，俄罗斯拥有与朝韩建立更紧密的经贸合作能力。韩国由于因应平壤方面需要俄罗斯的支持，因此抗拒其他国家对俄罗斯的经济制裁，韩国企业更是填补西方公司因汽车、造船和电子业的制裁而放弃的利益。在2018年的俄韩首脑会谈中，文在寅总统希望自贸协定的谈判可以尽快扩大到商品领域，早日签署综合互惠的俄韩自由贸易协定。在国内层级上，2018年俄罗斯国家竞争力排名自第45名上升至第43名^②，GDP温和成长，通货膨胀率大幅下降，国债规模低。然而，俄罗斯在东北亚的经济能力存在局限，其明白与其他国家共同开发自己东部地区以及一体化的必要性，同时又害怕失去这片土地的复杂心态让俄罗斯在远东地区开发问题上总显得左右为难。这也是俄罗斯对“东亚共同体”等亚太地区经济合作时而讳莫如深时而跃跃欲试的真实原因。

整体而言，从“安全”“政治外交”以及“经济”的三大国家利益面向来看，对俄罗斯来说，在朝鲜半岛议题上，俄罗斯相对偏向地缘政治，其依据的国家军事能力和能源资源，这是确保其转变身份朝东北亚主导大国迈进的区域影响能力。与俄罗斯国家经济角色密切相关的打造朝鲜半岛成为亚太桥头堡、经济大国与扩大海外市场占有等思维，则是倾向地缘经济的国家定位。

^① Синергия, синергетический эффект – возрастание эффективности деятельности в результате интеграции, слияния отдельных частей в единую систему за счет так называемого системного эффекта (эмерджентности) / Борисов А. Б. Большой экономический словарь. М.: Книжный мир, 2003. С. 895.

^② 世界经济论坛（WEF）公布全球竞争力报告，俄罗斯排名自第45名上升至第43名。全球竞争力指数衡量的是各个国家对第四次工业革命的准备程度，共参考12项指标，包括制度优劣、基础设施状态、信息技术和现代通信的渗透率、宏观经济稳定性、消费市场、劳动力市场、金融体系、国内市场规模、健康、教育和技能、商务发展动态以及创新能力。

三 俄罗斯朝鲜半岛政策的未来发展

1. 俄罗斯提高半岛议题发言权

在半岛议题上中国与美国握有区域发展的主导发言权，美国提出通过韩朝美三方会晤，由美国和韩国保证朝鲜国家安全，而朝鲜永久废弃宁边核设施。俄罗斯的策略是抑制美国独占对朝韩的影响力。2019 年 4 月普京与金正恩会晤后表示，俄罗斯将继续致力于缓和朝鲜半岛紧张局势，主张半岛“非核化”过程当中，朝鲜国家安全必须先获得确保。对朝鲜而言，俄罗斯的态度在于鼓励朝鲜与美国的持续对话。金正恩对美国要求的“分阶段”且以“行动对行动”的方式达成非核化目标迄今并未改变，并且获得了俄罗斯的背书。

俄罗斯虽最终难以取得在朝鲜半岛议题上的主导权，但俄朝韩如能建立共识且协力推动，例如积极且广泛推动包括军事、经济、外交、人道、交通、体育等多元化会谈，则未尝不可能获得更多的发言权。

2. 运用新朝鲜半岛政策争取经济合作利益

朝鲜议题对俄罗斯而言仍是个相当复杂的问题。过去冷战期间，苏联视朝鲜为卫星国，给予物资援助，但 1991 年苏联瓦解后，对朝鲜的经济援助也就随之结束。虽然俄罗斯不再像苏联一般，拥有掌握朝鲜命脉的能力，但仍旧对朝鲜有着相当程度的影响力，其不仅免除了苏联时期朝鲜积欠的 110 亿美元债务，目前还与中国并列为朝鲜的最大食物捐助国。针对整个朝鲜半岛，俄罗斯可积极推动的政策包括：（1）推动以图们江开发为中心的东北亚区域经济合作新格局的形成；（2）推动欧亚交通运输走廊建设；（3）建设亚洲最长的中俄韩天然气管线；（4）推动与扩大韩朝俄三边合作。针对朝鲜，俄罗斯可参与朝鲜稀土金属的开采，参与朝鲜铁路现代化事业，参与朝鲜核电市场，以卢布经济圈吸引朝鲜加入。而针对韩国，俄罗斯可推动的项目则包括：获得韩国的尖端产业技术（微电子、信息网络、制造与生物科技等），吸引和扩大韩国企业参与俄罗斯的经济特区，进入韩国武器市场，通过韩国扩展在东亚地区的跨区域经贸合作。为了让朝鲜半岛成为俄罗斯进出亚太地区的桥头堡，俄罗斯必须强化朝鲜半岛的经济联结性。

3. 俄罗斯朝鲜半岛战略的限制

俄罗斯在东北亚区域的发展空间其实有不少限制。虽然朝鲜半岛周边各国都有意促成无核化最终的彻底施行，但关键的是美国与朝鲜仍处于尖锐的对立对抗当中。特朗普和金正恩已举行三次峰会，仍然无法化解双方长期存在的互不信任。

基于俄罗斯在朝鲜半岛议题上的国家利益的考虑，为了不被排除在朝鲜半岛议题之外，俄罗斯必须展现其对于推动朝鲜半岛和平的意愿与能力，同时亦需要吸引朝韩两国积极争取俄罗斯对朝韩合作的支持。而对朝韩来说，都希望能够通过双方的合作，来主导朝鲜半岛的和平与安全，而通过多边合作提高自身对于朝鲜半岛事务的主导权，从而降低美、中、日、俄等大国单独对朝鲜半岛事务的影响力。事实上俄罗斯没有单独主导朝鲜半岛事务的意愿，从而大幅增加了俄韩朝三边合作的意愿与可能性。这也使得俄罗斯在朝鲜半岛议题上，出现了有别于美、中两国的角色与作用，成为朝韩同时能接受，亦积极争取共同合作机会的区域大国。

结 语

俄罗斯朝鲜半岛政策自 2018 年“首脑峰会”后已经发生转变，从原来的“反应式外交”趋向“积极主动外交”，希望在解决半岛问题上发挥主导作用。在外交方面主动与朝鲜、韩国、中国进行高峰会晤，通过增加军事影响力确保半岛的和平与稳定、创造出对俄罗斯有利的势力平衡、强化与朝鲜半岛地缘经济的连结性，成为俄罗斯拉动经济的重要动力。俄罗斯在朝鲜半岛的国家定位也开始出现变化，包括外交、经济、军事、社会等各层面。俄罗斯希望有别于中、美大国的国家定位，成为与各方皆可合作的对象。在国家定位与国家能力均朝向地缘经济思考倾斜时，俄罗斯提出了“新朝鲜半岛政策”。在可预见的未来，当中国与俄罗斯主张大国共同提供半岛安全保障，以及中俄联手加速欧亚经济一体化，两国的国家利益优先级与互动关系也将随之变化，进而形成中俄联手在朝鲜半岛问题上的战略合作，建构区域冲突的政治协商机制，摆脱美国单边主义驾驭，将朝鲜半岛局势发展引入和平轨道，这将会成为未来中俄在朝鲜半岛问题的互动焦点，也是未来思考与研究俄罗斯朝鲜半岛政策无法回避的议题。

（责任编辑 张昊琦）